

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к приказу Центрального управления
Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от 01 марта 2023г. № ПР-210-165-0

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 2022 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за 2022 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управлением путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов, применяемых Управлением обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

**Федеральный государственный надзор
за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных
изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства,
реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального
строительства**

При осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства применяются следующие основные законодательные и нормативные правовые акты:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;
- Федеральный закон от 12 октября 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2021 г. № 662 «Об утверждении требований к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

По состоянию на 31 декабря 2022 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 33 саморегулируемых организациях, подлежащих надзору, в том числе:

- саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания – 1;
- саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации – 11;
- саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство – 21.

Управлением в 1 квартале 2022 года проведена 1 плановая проверка, выявлено 8 нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

Кроме того, Управлением проведено 4 проверки по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

В 2022 году в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые проверки саморегулируемых организаций не проводились с 10 марта 2022 г. по 31 декабря 2022 г.

В соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утверждённым приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2013 г. № 325, Управлением осуществлялось систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям в соответствии с законодательством Российской Федерации. Всего проверено 5 саморегулируемых организаций, выдано 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Во исполнение приказа Управления от 1 апреля 2022 г. № ПР-210-118-о «Об организации проведения профилактических мероприятий в 2022 году» направлены информационные письма в адрес 8 саморегулируемых организаций, исключенных из Плана проверок на 2022 год, с обзором характерных нарушений обязательных требований и предложением о проведении самообследования на предмет соблюдения требований законодательства в сфере саморегулирования.

В отношении 6 саморегулируемых организаций, предписания которых находятся на контроле Управления, направлены письма о возможности представления в Управление, в том числе до истечения указанного в предписании срока, документов и сведений, подтверждающих его исполнение.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства не выявлено.